# Лекция по обществознанию на тему «ГОСУДАРСТВО И ЭКОНОМИКА»

# (по учебнику Важенина А.Г. Обществознание для СПО)

Государство играет большую рать в регулировании обществен­ной жизни. Не исключение и экономическая сфера общества. При разных типах экономических систем влияние государства на эко­номику различно. В условиях традиционной экономической систе­мы оно незначительно, а в условиях административно-команд­ной — всеобъемлюще.

Под государственным регулированием экономики понимается воздействие государства на хозяйственную жизнь общества и свя­занные с ней социальные процессы, в ходе которого реализуется эко­номическая и социальная политика государства. В условиях рыноч­ной экономики производитель и потребитель выступают самосто­ятельными субъектами экономической жизни. Тем не менее государство вынуждено оказывать влияние на экономику.

В условиях рынка могут возникать монополии, которые в своей деятельности по производству товаров и ценообразованию нано­сят ущерб благосостоянию общества. Частных предпринимателей мало заботят такие необходимые для общества, но неприбыльные отрасли, как оборона, культура, наука, образование, здравоохра­нение. Нацеленность на получение прибыли оставляет за кругом интересов предпринимателей вопросы экологии, безработицы, ин­фляции и др. Поэтому государственное вмешательство в рыноч­ную экономику не только целесообразно, но и необходимо.

Цель государственного регулирования экономики — формирова­ние наиболее благоприятных условий для поддержания экономи­ческого развития и сохранения стабильности общества. Некото­рые ученые дополняют эту цель такими задачами, как необходи­мое обеспечение темпов роста валового национального продукта, сокращение безработицы, стабилизация цен и поддержание вы­годной внешнеэкономической политики. Последние задачи мало­совместимы. Например, фиксированные твердые цены снижают заинтересованность предпринимателей в производстве продукции, а борьба с безработицей приводит к дополнительным расходам. Тем не менее цель государства состоит в том, чтобы эти задачи максимально выполнялись.

Государство располагает широким набором средств регулирова­ния экономики. В первую очередь это правовые средства. Правила поведения в экономической сфере закрепляются в разнообразных государственных документах (нормативно-правовых актах): зако­нах, указах, постановлениях, приказах, положениях и т.д. Эти правовые акты общеобязательны и должны выполняться всеми субъектами экономической деятельности. Невыполнение право­вых норм вынуждает государство применять меры ответственно­сти к их нарушителю.

Другим способом государственного регулирования экономи­ки служат административные средства. Они реализуются через деятельность в экономической сфере компетентных государствен­ных органов. Это различные министерства, правоохранительные органы, местные органы самоуправления и т.д., которые могут применять меры воздействия к субъектам экономических отно­шений.

Наконец, действенный способ воздействия государства на эко­номику представляют финансовые средства. Государственные фи­нансы — это средства, связанные с формированием и использовани­ем государственного бюджета. В свою очередь бюджет представляет собой ежегодный финансовый план доходов и расходов государ­ства. Государственный бюджет имеет силу закона и принимается парламентом, который осуществляет контроль над его расходова­нием. Исполнение бюджета (расходование бюджетных средств) осу­ществляется правительством.

По структуре бюджет состоит из доходов и расходов. Источни­ками формирования доходной части бюджета выступают налоги, доходы от деятельности государственного сектора экономики и продажи ресурсов, проценты от государственных ссудных опера­ций и др. Основные статьи расходования бюджетных средств — это содержание государственного аппарата управления и воору­женных сил, финансирование социальных программ (в области образования, здравоохранения, науки, культуры, пенсионного обеспечения и др.), поддержка отечественной экономики (креди­ты, дотации) и т.д.

Соотношение доходов и расходов в структуре государственного бюджета имеет огромное значение не только для развития эконо­мической и социальной сфер, но и для политической самостоя­тельности государства. Если расходы равны доходам, то такой бюджет называется сбалансированным. Все расходные статьи обес­печиваются поступлениями денег в бюджет, поэтому у государ­ства есть достаточно средств, чтобы финансировать развитие всех сфер общественной и государственной жизни. Если доходы бюд­жета превышают расходы, то такое положение называется «положительное сальдо», или «профицит бюджета». Остающиеся у госу­дарства средства могут быть направлены на дополнительное фи­нансирование какой-либо области регулирования — социальной, экономической, военной. Государство может повысить зарплату учителям, врачам, инженерам, военным, т.е. работникам так на­зываемой бюджетной сферы, а может увеличить материальное обеспечение чиновников. Кроме того, из сумм, оставшихся после исполнения бюджета, может быть создан денежный фонд, сред­ства которого будут направляться на обеспечение расходной час­ти бюджета в случае, если поступление доходов окажется меньше запланированного.

Превышение расходной части бюджета над доходной называ­ется «отрицательное сальдо», или «дефицит бюджета». Сбаланси­рованный бюджет — довольно редкое явление. Чаще всего в бюд­жет заранее закладывается сумма дефицита. Это означает, что не­которые расходные статьи не будут обеспечены средствами. Государство располагает несколькими способами покрыть дефи­цит бюджета. Прежде всего оно может сократить финансирование расходных статей. Сокращение расходов в процессе исполнения бюд­жета называется секвестр. Секвестрируются в основном соци­альные расходы. Сокращать расходы на оборону и безопасность нецелесообразно, а на сокращение расходов по содержанию гос­аппарата чиновники не пойдут. Сокращение расходов, особенно на социальные мероприятия, приводит к снижению уровня жиз­ни населения, недовольству и падению популярности прави­тельства.

Другой способ преодоления дефицита бюджета — это выпуск необеспеченных золотым запасом денег (эмиссия). На первое вре­мя такая мера может решить проблему, но затем неизбежно по­следует рост пен и инфляция.

Проблему недостатка средств государство может решить через дополнительные источники доходов. Оно может повысить налоги, ввести новые. Но история знает много случаев, когда усиление налогового бремени приводило к восстаниям. Увеличить доходы можно путем повышения таможенных пошлин, но это может при­вести к снижению объема внешней торговли, а значит и к непо­ступлению средств в казну. Наконец, повысить доходы можно за счет увеличения объемов продажи природных ресурсов — нефти, газа, леса и др. Но и в этом случае, «подсев на сырьевую иглу», государство может получить новую проблему, став сырьевым при­датком других, индустриально более развитых стран.

Способом покрытия дефицита бюджета является государствен­ный долг. По источникам он делится на внутренний и внешний. Внутренний долг возникает, если государство продает ценные бу­маги населению страны. По истечении определенного времени эти бумага должны погашаться с начислением процентов. На практи­ке такое бывает не всегда. В советское время в нашей стране вы­пускались облигации обязательного государственного займа, ко­торые распространялись среди рабочих и служащих. Но к моменту их погашения на сумму, указанную в облигации, уже нельзя было купить столько товаров, сколько в момент ее покупки. В 1997-1998 гг. российское правительство выпускало государственные казначейские облигации (ГКО), которые оказались не обеспечены реальными материальными средствами. Такая «финансовая пира­мида» не могла долго существовать, и в августе 1998 г. последовал кризис, проявившийся в резком падении курса рубля, повыше­нии цен, разорении предприятий.

Внешний долг возникает, если государство одалживает деньги у других государств или международных финансовых организаций. В этом случае государство вынуждено ежегодно закладывать в бюд­жет расходы на погашение внешнего долга и процентов по нему, вместо того чтобы направлять эти деньги на удовлетворение внут­ренних нужд. Неспособность государства осуществлять платежи по внешнему долгу может привести к государственному банкротству, установлению не только экономической, но и политической за­висимости от кредиторов. Выплата процентов по государственно­му долгу и постепенное погашение основной его суммы называ­ется обслуживанием долга.

В случае невозможности погашения внешнего долга государ­ству становится сложно привлекать новые займы. Если их и пре­доставляют, то неохотно и под более высокие проценты, требуя залогов или особых поручительств. Отсутствие средств еще более усугубляет экономическое положение страны.

Возможны следующие методы погашения государственного дол­га. Государство может использовать золотовалютные резервы, но этот источник не безграничен. Второй путь реструктуризация внешнего долга, которая возможна только с согласия кредиторов. Кредиторы создают специальные организации — клубы, где вы­рабатывают общую политику по отношению к странам, которые не в состоянии выполнять свои международные финансовые обя­зательства. Наиболее известны Лондонский клуб, в который входят банки-кредиторы, и Парижский клуб, объединяющий страны-кредиторы. Оба этих клуба неоднократно шли навстречу просьбам стран-должников, в том числе и России, об отсрочке выплат, а в ряде случаев частично списывали долга.

Еще один способ — сокращение размеров внешнего долга пу­тем конверсии, т.е. превращения его в долгосрочные иностранные инвестиции. В счет долга иностранным кредиторам предлагается приобрести у страны-должника недвижимость, ценные бумаги, участие в капитале, права. Это ведет к увеличению доли ино­странного капитала в национальной экономике без поступления в страну финансовых ресурсов, но облегчает бремя внешнего дол­га, делает возможным получение новых кредитов из-за рубежа и стимулирует последующий приток частных иностранных инвес­тиций в приобретенные таким путем хозяйственные объекты.

Страна-должник также может обратиться к международным бан­кам — региональным, Всемирному банку. Такие банки предостав­ляют льготные кредиты для преодоления кризисной ситуации, но обусловливают свою помощь жесткими требованиями к национальной экономической политике, связанными с поощрением конкуренции, приватизацией и т.д.

Как уже отмечалось, одним из источников пополнения бюд­жета выступают налоги. Налог — это обязательный взнос б государ­ственный бюджет, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, определенных законодательными актами. Налог не имеет характера наказания. Совокупность взимаемых в государстве на­логов, а также форм и методов их формирования образует налого­вую систему.

Налоги бывают прямые и косвенные. Прямые налоги взимаются с конкретного плательщика (человека и организации), при этом объект налогообложения вполне осязаем — это имущество и до­ходы. Уплачивая прямой налог, субъект точно знает, за что его взимают и в каком объеме. Например, подоходный налог, налог на прибыль, налог на имущество и др. В настоящее время в России с физических лиц (конкретных людей) взимается налог на дохо­ды в размере 13%.

Косвенные налоги частично или полностью включаются в сто­имость товара и услуги. Покупатель, приобретая товар, часто не догадывается о том, что уплачивает налог. Примеры косвенных налогов — это налог с продаж, налог на добавленную стоимость, акцизы (налоги на предметы массового потребления, например на табак и алкоголь), налог на наследство, сделки с недвижимо­стью и др.

Налоги выполняют ряд функций. В первую очередь это фис­кальная функция, связанная с финансированием государствен­ных расходов. Социальная функция направлена на поддержание равновесия между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними. Это может осуществляться путем введения прогрессивного налогообложения: чем выше доход, тем большая часть его изымается в виде налога. Социальная функция проявляется также в освобождении от уплаты ряда нало­гов некоторых социально незащищенных категорий налогопла­тельщиков (малоимущих, инвалидов, матерей-одиночек, много­детных. переселенцев, студентов). Регулирующая функция связана с государственным регулированием экономики (введение новых налогов, отмена старых, поиск новых объектов налогообложения и др.).

Опыт истории показывает, что ни одно государство не может обходиться без налогов, которые составляют большую часть дохо­дов бюджета. История также дает примеры того, что неоправдан­но завышенные налоги снижают заинтересованность в их уплате, и вместо пополнения государственного бюджета возникает бюд­жетный дефицит. Поэтому государство должно проводить разум­ную экономическую политику, направленную на улучшение бла­госостояния населения и создание такой экономической среды, в рамках которой было бы выгодно вести законную предпринима­тельскую деятельность и не уклоняться от уплаты налогов. Ни одно государство не может быть заинтересовано в разорении своего населения. Поскольку чем богаче население, тем богаче и сильнее государство.

**Вопросы и задания**

1. Что понимается под государственным регулированием экономики?Каковы его цели?
2. Какие средства регулирования экономики применяет государство?
3. Что такое бюджет? Какова его структура?
4. Какое соотношение доходов и расходов может быть в государственном бюджете?
5. Как государство может покрыть дефицит бюджета?
6. Какие негативные последствия влечет за собой государственный долг? Каковы методы его погашения?
7. Дайте определение налога. Какие бывают виды налогов? Чем они различаются?
8. Назовите функции налогов.
9. В чем должна заключаться разумная налоговая политика государства?